

активности и успешного формирования физической и спортивной культуры.

Итак, в этом аспекте физическая культура и спорт является наиболее действенным средством в борьбе с девиантным поведением. Участие человека в учебно-тренировочном процессе и в соревнованиях с их этическими нормами ставит физическую культуру и особенно спорт на первое место среди средств снятия социально-психологической напряженности и направления избыточной адаптационной энергии в безопасное и полезное для общества русло.

О.В. Коновалова,

доктор исторических наук, доцент
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

ВОПРОСЫ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ НАРКОСИТУАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ)

Развитие трудовой миграция на территории Красноярского края, с одной стороны, позволяет решать вопросы привлечения дополнительных трудовых ресурсов в регион, с другой – создает определенные риски, способствующие распространению этнической преступности, в том числе в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Динамичное социально-экономическое развитие региона в сферах топливно-энергетической, горно-металлургической, лесной промышленности, агропромышленного комплекса, транспорта, связи, жилищно-коммунального хозяйства и строительства объективно способствует притоку трудовых мигрантов. Этому благоприятствует пространственное положение Красноярского края и демографическая ситуация. До 2012 г. отмечалась тенденция к сокращению числа жителей в регионе.

С 2007 г. миграционный отток в Красноярском крае сменился значительным миграционным притоком, который в 2007 г. составил 866 чел., в 2011 г. – 7967 чел., в 2012 г. – 3793 чел. В 2012 г. число прибывших в край составило 102529 чел., число вы-

бывших – 98736 чел., из них прибыли 6314 иностранных граждан, выбыли – 1250 чел., миграционный прирост составил 5064 чел.¹

По данным Управления Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Красноярскому краю (далее – УФМС России по Красноярскому краю), приоритетными целями въезда иностранцев является поиск работы. Для урегулирования вопросов миграции и поиска компромисса между интересами предпринимателей, государства и жителей в 2010 г. Указом Губернатора Красноярского края была образована межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории региона, которая определяет в т.ч. количество необходимых трудовых мигрантов. Складывающаяся с этого времени практика квотирования рабочей силы мигрантов вызывает особый интерес. Так, в 2010 г. руководители предприятий и организаций Красноярского края подали заявки на квотирование 51 тыс. трудовых мигрантов, получили разрешение на 18765 чел. В 2011 г. эти цифры соответственно составили 74 и 20 тыс. чел. В 2012 г. работодатели заявили о потребности в 72683 трудовых мигрантах, а получили разрешение на 17922 работника. Причем, по данным УФМС России по Красноярскому краю, фактическая квота на 18 тыс. работников была исчерпана только на 80%, что является признаком избытка трудовых ресурсов в регионе. Поэтому на 2013 г. было предусмотрено снижение квотирования до 15448 мигрантов, хотя работодатели вновь заявили о потребности в рабочей силе около 70 тыс. чел.²

Более глубокое изучение вопросов, связанных с подачей заявок на увеличение квотирования рабочих мест за счет рабочей силы из числа мигрантов, показало, что среди работодателей имеют место случаи «перепродажи» полученных квот на складывающемся «теневом» рынке рабочей силы. Кроме того, для повышения квот на дешевую рабочую силу часть работодателей, подавая заявки на квотирование, искусственно занижают размер предполагаемой заработной платы по отдельным видам профессий, при этом поясняя, что жители края отказываются работать в этой сфере из-за низкой оплаты труда. Такие «серые технологии» приводят к искусственному увеличению количества мигрантов, способствуют росту безработицы среди населения края и тем самым увеличивают риски совершения различных правонарушений, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков.

По сведениям УФМС России по Красноярскому краю, активный рост числа мигрантов в 2011–2012 гг. (помимо Красноярска) наблюдался в Норильском и Шарыповском районах. Наркоситуация в этот период времени там продолжала ухудшаться. В г. Норильске число больных с диагнозом наркомания на 100 тыс. населения увеличилось с 596,4 чел. в 2010 г. до 613,6 чел. в 2011 г. В 2012 г. возросло количество зарегистрированных наркопреступлений на 100 тыс. населения до 204,7 чел., АППГ составил 9,5%. В г. Шарыпово и Шарыповском районе в 2011 г. число больных с диагнозом наркомания на 100 тыс. населения составило 239,5 чел. В 2012 г. зарегистрировано 302,7 преступлений на 100 тыс. населения в сфере незаконного оборота наркотиков, АППГ – 15,4%.³

Основной миграционный поток на территории Красноярского края приходится на жителей СНГ. В 2012 г. иммигрировали в край 5478 чел., выбыли – 873 чел., миграционный прирост составил 4605 чел. Он распределился следующим образом: 23,3% пришлось на граждан Таджикистана, 20,8% – Азербайджана, 16,5% – Кыргызстана, 10,5% – Казахстана и 9,6% – Украины, 19,3% – другие страны СНГ.

Государственным антинаркотическим комитетом РФ страны Центрально-азиатского региона отнесены к категории наркоопасных, поскольку через их территорию осуществляется транзит наркотиков опиумной группы (особенно героина) из Афганистана. Низкий уровень доходов населения в среднеазиатских республиках способствует активному вовлечению гастарбайтеров в ряды наркокурьеров и формированию на территории России этнических организованных наркогрупп.

По данным Управления ФСКН России по Красноярскому краю, наибольшую активность в совершении наркопреступлений из числа иностранных граждан проявляют организованные группы и преступные сообщества, состоящие из лиц таджикской, азербайджанской и киргизской национальностей. В целом, удельный вес задержанных лиц – выходцев из Азербайджана, Таджикистана, Кыргызстана за совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в структуре наркопреступности в Красноярском крае небольшой. За 2010 – 2012 гг. в среднем он составил соответственно 2,4, 1,2 и 0,5%. Однако представители этих этнических групп, как правило, специализируются на крупнооптовых поставках и сбыте наркотиков. Удельный вес от общего количества изымаемых по краю героина и гашиша у членов азербайджан-

ских группировок в обозначенный период в среднем составил соответственно около 5,6 и 18,8%, таджикских преступных групп – около 29,4 и 11,1%, киргизских – 7,5 и 0,5%.⁴

Несомненно, превентивной мерой, позволяющей снизить риски распространения этнической наркопреступности и наркомании, является осуществление продуманной стратегии и тактики в области миграционного законодательства и контроля за трудовой миграцией, снижение степени ее латентности. Необходима скорейшая отмена безвизового режима въезда с использованием миграционных карт и упрощенного порядка пропуска через государственную границу граждан из наркоопасных стран Центрально-азиатского региона, и разрешение въезда на территорию России только по загранпаспортам с созданием в ближайшее время персонифицированного учета лиц, пересекающих границу.

Для улучшения наркоситуации необходимо усилить контроль за организациями и предприятиями, использующими иностранную рабочую силу, обеспечить на постоянной основе взаимодействие УФМС России по Красноярскому краю с другими правоохранительными органами по работе с иностранными гражданами. Целесообразно повысить уровень межведомственного взаимодействия правоохранительных органов края по пресечению нелегальной миграции и борьбе с этнической преступностью.

¹ Общие итоги миграции населения Красноярского края (человек). URL: <http://www.krasstat.gks.ru/digital/region18/default.aspx>.

² Красноярский край сократил количество рабочих квот для трудовых мигрантов URL: krasnoyarskiy-kray-sokratil-kolichestvo-rabochih-kvot-dlya-trudovyyh-migrantov.html.krasufms.ru/_objects/1986.docx.

³ Наркоситуация в Сибирском федеральном округе (2006–2012 гг.): анализ и прогноз / под ред. Д.Д. Невирко. Красноярск, 2013. С.92,103–104.

⁴ Килин А.З., Путимцев А.Б. К вопросу о таджикской наркопреступности в Красноярском крае и некоторых мерах по борьбе с ней // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе : сборник материалов XIII международной научно-практ. конф. (18–19 февраля 2010 г.). Красноярск, 2010. Ч.3. С.81–85. Килин А.З., Путимцев А.Б., Коновалова О.В. Этническая наркопреступность как один из факторов угрозы здоровью населения Красноярского края // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и нелегального оборота наркотиков : материалы XV международной научной конф. (5–6 апреля 2012 г.) : в 3 ч. / отв. ред. Д.Д.Невирко. Красноярск, 2012. Ч.1. С.83–89.